

区四届人大六次  
会议文件(十)

## 政 府 工 作 报 告

——2016 年 1 月 11 日在南昌市青山湖区

第四届人民代表大会第六次会议上

青山湖区人民政府区长 熊运浪

各位代表：

现在,我代表区人民政府,向大会报告工作,请予审议,并请各位政协委员和其他列席人员提出意见。

### 一、“十二五”时期经济社会发展主要成就和 2015 年工作回顾

#### (一)“十二五”时期经济社会发展主要成就

“十二五”期间,面对复杂的外部环境和繁重的发展任务,在市委、市政府和区委的坚强领导下,全区上下深入贯彻落实省委“十六字”方针和市委“二十字”总体任务,坚持产业大招商、项目大推进、建设大投入、房屋大征收、作风新常态,推动经济社会又好又快发展,圆满完成“十二五”规划确定的各项目标任务。

五年来,我们强投入、促发展,综合实力再上台阶。地区生产总值由 300 亿元上升到 500 亿元,年均增长 10.8%;财政总收入由 24.1 亿元上升到 53.38 亿元,年均增长 17.2%;地方公共财政预算

收入由 6.26 亿元上升到 17.1 亿元,年均增长 22.3%;500 万元以上固定资产投资由 310 亿元上升到 586.5 亿元,年均增长 13.6%;规模以上工业增加值由 128.5 亿元上升到 151 亿元,年均增长 3.3%;社会消费品零售总额由 69 亿元上升到 183.9 亿元,年均增长 21.6%;实际利用内资由 59.5 亿元上升到 115.8 亿元,年均增长 14.2%;外贸出口总额由 6.2 亿美元上升到 12.18 亿美元,年均增长 14.5%。主要经济指标中,5 项指标实现翻番,4 项指标总量排名位列全省县(市、区)前五位。社会消费品零售总额和地方公共财政预算收入超过“十一五”期末的 2.5 倍,人均 GDP 达 1.3 万美元,综合实力持续攀升。

**五年来,我们抓转型、提质效,产业结构加速调整。**坚持“二产三产并举、双轮驱动”,对内搞活,对外开放,大力实施工业、服务业三年强攻计划,产业结构不断优化,产业层次不断提升。全区规模以上工业企业达到 239 家,高新技术企业达到 16 家,各类专利申请量突破 4000 件,位于全省县(市、区)前列。冶金建材、纺织服装、食品饮料、医药化工等传统产业做大做强,服务外包、总部经济、金融保险、电子信息等新型产业方兴未艾,商业商贸、文化旅游、市场物流等服务业势头强劲。华安 699 文化产业园成为省级服务业集聚区,好吡好电商产业园被评为省级小微企业创业园。特别是电子商务产业异军突起,呈现出从小到大、从弱到强的“爆发式”发展态势。全区产业结构比由 0.6:75.5:23.9 调整为

0.2:65.2:34.6,正在加速由城郊经济向城市经济转型。

**五年来,我们破难题、出实招,改革进程稳步迈进。**圆满完成了政府机构改革、事业单位分类改革,以及教育、卫生等事业单位绩效工资改革。顺利实施基本药物制度改革,推进了公共卫生服务均等化。抓好了第九轮行政审批制度改革,实行企业事中事后监管,承接市级下放区级审批事项 104 项,精简行政审批事项 63 项,极大提升了机关事业单位运行效能和服务水平。稳步推进了居民户籍制度改革、农村土地承包经营权确权登记颁证、农村集体资产股权量化改革试点等工作,有效释放了农村发展潜力。完成了 19 家国有企业改革,安置改制职工 2100 多人。实施昌东工业园区管理制度改革,激发了园区干事创业的活力。

**五年来,我们强基础、严管理,城乡建设阔斧向前。**区域内青山湖大道、洛阳路隧道、昌南大道东延工程、地铁一号线先后竣工通车,地铁二号线、沿江北大道快速路等 9 大市重大重点工程,以及幸福渠流域起步区、罗家昌东片区的路网建设加速推进,全面拉开了城东发展框架。在全市率先成立旧改办,大力实施旧城改造三年强攻计划,累计完成房屋征迁 302 万平米,启动实施安置房建设 448 万平米。特别是近两年,每年房屋征迁总量都超过了 120 万平米,在全市排名前列。加快提升城市管理水平,大力实施“治脏治乱、创文保卫”专项整治,顺利完成了全国文明城市创建、卫生城市复查等重点任务。升级改造薄弱社区 118 个。数字城管问题

整改率保持在 99% 以上。持续开展“蓝天、净土、清流”专项行动，城乡面貌显著改善。

**五年来,我们惠民生、重和谐,社会事业成果丰硕。**累计筹资 100 多亿元,兴办惠民实事。城镇居民人均可支配收入达到 32199 元,农村居民人均可支配收入达到 15727 元。新改扩建学校 30 所,新增校园面积 15.8 万平米,顺利通过国家义务教育均衡发展督导评估,成为全省首批 11 个国家义务教育基本均衡达标县(区)之一。区文化馆连续四届被评为国家一级馆。全民健身事业长足发展,村(社)公共体育设施覆盖率达 88.4%。社区卫生服务网络建设实现全覆盖,全区基本公共卫生服务工作位居全省前列。新农合参合率连续七年稳居全市榜首。建设新农村点 150 个,新改扩建农贸市场 15 个。解决了 7.9 万农村居民的安全饮水问题。6.9 万名失地农民全部纳入养老保险范围,“零就业家庭”就业安置、养老保险、医疗保险基本实现全覆盖。建成了全省一流的星级老年公寓,打造了 24 家居家养老服务中心。发放各类救助金近 1.6 亿元,多次荣获“全省社会救助工作先进区”称号。大力实施安居工程,累计建成保障性住房 3658 套、发放住房货币补贴 778 万元。“十二五”期间,没有发生重特大群体性事件,以及较大等级以上消防安全事故、道路交通事故和安全生产事故,群众安全感和幸福指数大幅提升。

各位代表,五年来的成绩来之不易,积累的经验弥足珍贵,发

展的成果有目共睹。“十二五”期间,我们获得了中国针织行业可持续发展推动奖、国家外贸转型升级专业型示范基地、第六届和第七届全国科技进步先进(县)区、全国社会主义新农村建设档案工作示范区、全国农村社区建设实验全覆盖示范单位、全国全民健身工作先进单位、全国社区卫生中医药工作先进单位、全国计划生育优质服务县级示范站,全省科学发展综合先进县(区)、全省非公经济发展先进县(市、区)、全省首届最佳优化民营经济发展环境县(市、区)、全省加工贸易梯度转移重点承接地、全省固定资产投资先进区、全省镇村联动干道改造提升工作先进县(市、区)、全省社区卫生服务工作先进县(区)、全省公共机构节能先进县(区)、全省双拥模范区六连冠。实践证明,过去的五年,是我区综合实力迅速提升的五年,是发展后劲显著增强的五年,是城乡面貌大幅改善的五年,是人民群众得到更多实惠的五年。

## **(二)2015 年工作回顾**

刚刚过去的 2015 年,是“十二五”规划的收官之年,是我区适应新形势、应对新挑战、实现新发展的一年。我们紧紧依靠和团结带领全区广大干部群众,紧扣南昌打造核心增长极的战略目标,坚持“二产三产并举、双轮驱动,工业化城市化同步、两化提升”的战略定位,以重大项目建设为抓手,以全面深化改革为动力,以践行“三严三实”为保障,保持定力,奋勇拼搏,经济社会发展迈上了新台阶。

**过去的一年,我们积极应对,多管齐下,经济运行保持平稳增长。**坚持把稳增长作为头等大事,积极落实稳增长的各项政策措施,有效应对宏观经济下行的巨大挑战,确保了经济社会平稳较快发展。全区地区生产总值(GDP)预计完成500亿元,增长9%;财政总收入完成53.38亿元,同口径增长15.8%;地方公共财政预算收入完成17.1亿元,增长15.3%;500万元以上固定资产投资预计完成586.5亿元,增长17%;规模以上工业增加值预计完成151亿元,增长9%;社会消费品零售总额预计完成183.9亿元,增长15%;利用外资实际到位资金预计完成3.13亿美元;实际利用内资预计完成115.75亿元,增长11.1%;外贸出口总额完成12.18亿美元,增长3.4%。财政总收入、地方公共财政预算收入、固定资产投资、社会消费品零售总额和实际利用内资等五大指标持续保持两位数增长,圆满完成了全年目标任务。

**过去的一年,我们创新机制,强化服务,项目建设实现质效提升。**坚持实施大开放主战略,创新推进股权招商、代理招商等招商方式,强化项目招商考核,激活项目招商内在动力。万达广场、中国(江西)针织服装创意产业园等一批规模大、辐射强的项目先后签约落户。去年共签约亿元以上重大项目37个,签约总额达159亿元,其中10亿元以上项目6个,亿元以上项目的数量超过前一年所有签约项目的总数,签约金额超过前两年的总和。强化重大项目责任推进机制,分片区挂图作战,比拼竞赛,着力推进134个



重大重点项目,实现 110 个项目开工建设、39 个项目竣工投产。特别是联众智慧科技、南昌·广东(虎门)纺织原辅料物流中心等一批项目,实现当年签约、当年开工、当年建成。深圳兆驰、江西品牌服饰产业园等 4 个市重大重点项目,在全市考核中合格率达 100%,年度投资率排全市前列。

**过去的一年,我们拆安并举,勇破难题,旧改征迁呈现强劲势头。**坚持以大安置推动大征迁,全力解决过去安置滞后累积的大量矛盾隐患,全面打响了旧改征迁攻坚战。完成土地收储 6247 亩,实施旧改项目 24 个,房屋征迁总面积达 157.8 万平米,列全市首位。特别是搁置 5 年之久的工人新村棚户区改造项目顺利启动,单月完成肖坊村房屋征迁近 10 万平米,14 天攻下塘山村沿江北大道房屋征迁 1.1 万平米,1 个月完成了沈桥村万达广场地块的签约倒房工作。进一步加快推进安置房建设,全年共开工建设安置房项目 14 个,其中 3 个已经封顶,安置房建设总面积超过 200 万平米。

**过去的一年,我们加大投入,打牢基础,发展空间加快向东拓展。**坚持以规划引领城乡建设,编制和调整了临江商务区、罗家镇、昌东工业园区控制性详规。配合实施了地铁 1、2 号线建设,以及南京东路改造、昌东大道南延、天祥大道南延等市重大重点工程,完成了洛阳路(一期)、广州路(二期)工程建设和东升大道、京东大道等 24 条道路的改造提升,基本完成幸福渠流域起步区“四

纵七横”11条道路和罗家片区“两横三纵”5条道路建设,抓好了解放路东延、广州路东延、顺外路修复等工程建设,进一步拉开了发展框架,为我区经济可持续发展拓展了空间。

**过去的一年,我们统筹城乡,强化整治,城市管理加速提质升级。**围绕“干干净净、漂漂亮亮、井然有序、和谐宜居”的城市综合管理目标,全力推进城市综合管理提质升级。大力实施24项市容环境专项整治,启动北京东路示范街区改造提升工程,打造了南昌何兴特色街区和创业路街头绿地小游园。完成了2个立体停车场建设、45个背街小巷路灯亮化工程,实施了9个集贸市场改造和24个社区环境综合整治。全面强化镇街、园区城市管理综合执法队伍建设,数字城管问题整改率达99.85%。加大生态文明建设力度,深入推进“蓝天、净土、清流”行动,整治、关停排污企业27家(移送司法机关4人),淘汰高污染燃煤锅炉和高耗能机电设备36台。大力开展农村环境卫生专项整治“百日行动”,有效改善了农村地区环境卫生。顺利完成国家森林城市创建。始终保持控违拆违高压态势,累计拆除违法建筑12.4万平方米,有力维护了城乡开发建设秩序。

**过去的一年,我们因势利导,克难而进,改革创新不断深入推进。**进一步推进简政放权,全面实施企业注册资本登记制度改革,落实“先照后证”制度,推行“三证合一”、“一照一码”。完成了“三单一网”工作,全面公开责任清单、权力清单、工业和服务业企



业投资项目管理清单,政务服务网上线运行,切实提高了依法行政和便民服务水平。率先在全省完成市场监管体制改革,提高了市场监管水平。启动实施了公费医疗和机关事业单位养老保险制度改革。开展村级集体资产股权量化改革试点。进一步探索推进了财税体制调整、PPP 模式等工作创新,着力解决发展难题,激发了发展活力。

**过去的一年,我们以人为本,大办实事,民生福祉得到大幅提升。**扎实推进 115 个百项惠民便民利民工程和 10 大惠民实事,解决了一批事关群众切身利益的难题。城镇职工、城乡居民养老保险参保人数达 8.9 万人,新增城镇就业 7500 多人。发放“财园信贷通”5.79 亿元、小额担保贷款 3300 万元。城乡低保标准分别提高到 480 元、280 元,发放各类救助补贴 2600 多万元。新改扩建学校 11 所,湖坊、塘山镇公办幼儿园建成开园。区卫生监督所大楼主体竣工,十医院搬迁改造工程推进顺利,罗家镇中心卫生院投入使用。基本完成华源江纺、南铁生活区“家改居”工作,解决了 5 个社区的办公用房,招聘社区干部 40 名。建成了 108 个技防小区和 39 个自行车、电动车便民停放点(爱心车棚)。完成新农村点建设 32 个。解决了梧岗村、岗下小学等 6 个村和 5 所学校共 2.5 万人的安全饮水问题。办理人大代表意见建议和政协委员提案 200 件。深入开展信访积案“百日大化解”活动,有效化解了一批信访积案。全面推进安全生产和消防隐患排查整治,全区没有发生较

大及以上等级安全生产事故。与此同时,审计、监察、档案、统计、法制、物价、科技、信息化、体育、外事侨务、民族宗教、机关事务、人防、征兵、民兵预备役、双拥优抚等各项工作也都取得了新的成绩。

各位代表,过去的五年特别是 2015 年,极不平凡,极不寻常,极不容易。我们在务实奋进中凝聚力量,在改革创新中迸发活力,在攻坚克难中阔步前进,开创了青山湖区转型发展的新局面。这些成绩的取得,是市委、市政府和区委正确领导的结果;是区人大、区政协有效监督、大力支持的结果;是广大干部群众扎实工作、辛勤劳动的结果;是社会各界积极参与、关心帮助的结果。在此,我谨代表区人民政府,向在各行各业、各条战线辛勤劳动的广大干部群众,向给予政府工作大力支持的人大代表、政协委员,向所有关心、支持、参与青山湖区建设和发展的各界人士、各方朋友以及老领导、老同志,表示衷心的感谢并致以崇高的敬意!

在肯定成绩的同时,我们也要清醒地认识到,我区经济社会发展还存在不少困难和问题,主要表现在:经济平稳较快发展的基础还不够牢,企业生产经营仍较困难;产业层次还不高,推进产业转型发展的力度还要加强;带动产业升级的重大项目偏少,项目支撑还不够有力;城乡二元结构依然突出,城市功能、基础设施还不够完善;征地、拆迁、融资等瓶颈制约问题仍较凸显,影响社会和谐稳定的因素仍然存在;政府机关作风效能还要进一步提升,破解难题的能力还要持续加强,去年 10 大类惠民实事还有欠账,等等。对

这些问题,我们一定高度重视,认真分析研究,并在今后的工作中切实加以解决。

## **二、“十三五”时期的基本构想和 2016 年工作安排**

### **(一)“十三五”时期的基本构想**

“十三五”时期,是我省与全国同步全面建成小康社会的决胜期,是我市打造核心增长极的基本成型期,是我区实现“重振雄风、再创辉煌、率先小康”总体目标的关键期。为深入贯彻落实党的十八大五中全会、省委十三届十二次全会、市委十届十二次全会精神,区委四届十三次全会结合青山湖区发展实际,全面分析了国际国内形势,认为我区实现“重振雄风、再创辉煌、率先小康”的总体目标,既有坚实的基础和良好的机遇,也存在较大的压力和全新的挑战,必须坚定发展信心,保持发展定力,不断创新有为,努力推动青山湖区继续保持又好又快发展。

#### **1. 指导思想**

高举中国特色社会主义伟大旗帜,以马列主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想和科学发展观为指导,深入贯彻习近平总书记系列重要讲话精神,全面落实省委“十六字”方针和市委“二十字”总体任务,以提质、增效、升级为主线,以改革、创新、开放为动力,以协调、绿色、共享为基调,奋力实现“重振雄风、再创辉煌、率先小康”。

#### **2. 主要目标**

到 2020 年,实现“两提前一突破一提高”,即 GDP 比 2010 年提前两年翻番,城乡居民收入提前四年翻番,工业总产值突破 1000 亿元,三产比重提高到 45% 左右,昌东工业园区向“千亿产业园”迈进,努力跻身全省工业园区前五,省市“第一方阵”地位更加巩固。

力争实现人均生产总值突破 2.1 万美元;工业主营业务收入突破 900 亿元;服务业增加值五年翻番,突破 330 亿元,占 GDP 比重达到 45% 左右;战略性新兴产业增加值五年翻番;城镇居民人均可支配收入突破 5 万元;农村居民人均可支配收入突破 2.5 万元。

### 3. 主要战略

一是坚持转型升级,推动产业强起来。紧跟国家、省市产业格局和发展趋势,抓住市里建设产业集群、打造“南昌光谷”的重大机遇,推进传统产业转型升级、新兴产业引领壮大、产业园区提质增效,加快构建“一核两轴多点”的现代服务业发展布局 and “一区双擎多园”的新型工业发展布局,加快形成传统产业升级与新兴产业培育“双管齐下”,先进制造业与现代服务业“两翼齐飞”的格局。

二是坚持建管升级,打造高品质现代中心城区。树立系统化思维,以打造智慧城市为抓手,统筹规划、建设、管理三大环节,加速城市化、信息化融合发展,进一步优化城市空间布局,完善城市功能,提高城市治理能力,加快构筑城乡一体化协调发展格局,打

造高品质综合环境,把青山湖区建设成为宜居宜业的现代化中心城区。

三是坚持创新驱动,增强经济发展内生动力。坚持把新一轮发展的基点放在创新上,鼓励原始创新、集成创新和引进消化吸收再创新,推动大众创业、万众创新,激发全社会的创新活力和创造潜能,让创新在青山湖区蔚然成风。

四是坚持绿色发展,打造生态文明建设样板。紧紧抓住建设生态文明先行示范区的契机,将生态文明建设融入经济社会发展全过程和各方面,积极推动生态绿色发展战略,把生态优势转化为发展优势,寻求生态效益与经济效益、社会效益的最佳结合,打造“南昌绿谷”建设的“青山湖样板”。

五是坚持开放引领,构建开放合作新优势。顺应经济发展和招商引资新常态的变化,主动服务和融入国家和省市重大区域发展战略,坚持“走出去”与“引进来”双向发力,深入推进企业、城市、人才市场化、国际化,丰富开放内涵,完善开放平台,全方位提升我区开放水平。

六是坚持普惠共享,增强人民群众获得感和幸福感。按照人人参与、人人尽力、人人享有的要求,坚守底线、突出重点、完善制度、引导预期,注重机会公平,保障基本民生,着力解决人民群众最关心最直接最现实的利益问题,让人民群众共享改革发展成果。

## **(二)2016 年工作安排**

2016年,是实施“十三五”规划的开局之年,是全面建成小康社会决胜阶段的开局之年,也是推进结构性改革的攻坚之年。从总体上看,一方面,国内外经济形势依然错综复杂,经济增长处在新旧动能转换之中,经济持续探底,增长稳定难;竞争压力增大,“短腿”补齐难;发展问题不少,快速根除难,给我们今年经济社会发展带来巨大挑战。另一方面,“互联网+”以及“大众创业、万众创新”蓬勃兴起,新产业、新生态、新模式不断涌现,诸多积极变化正逐步显现。特别是我国经济长期向好的基本面没有变,中高速增长成为经济新常态下的主基调,宏观经济依然稳健;国家、省里一大批战略聚集南昌,政策优势愈加明显,我们作为南昌市的主城区,可以共享政策红利,特别是我们自身经济社会发展的基础扎实、势头强劲。因此,只要我们齐心协力,积极作为,把中央和省市的政策用好用活用足,就一定能战胜困难,实现新的更大发展。

今年政府工作的总体要求是:深入贯彻落实党的十八届五中全会、中央和全省经济工作会议,以及省、市、区委全会精神,牢固树立和贯彻落实创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念,紧紧围绕市委“二十字”总体任务,突出抓好开放招商、平台建设、产业升级、城市建管、改革创新、社会民生,不断增强发展实力,加速提升城市形象,努力提高民生福祉,为实现“重振雄风、再创辉煌、率先小康”的目标而不懈努力!

今年经济社会发展的主要预期目标是:



地区生产总值增长 8.5% ;  
财政总收入增长 10% ;  
地方公共财政预算收入增长 10% ;  
500 万元以上固定资产投资增长 13% ;  
规模以上工业增加值增长 9% ;  
社会消费品零售总额增长 13% ;  
利用外资实际到位资金增长 10% ;  
实际利用内资增长 8% ;  
外贸出口总额与 2015 年持平 ;  
城镇居民人均可支配收入增长 9% ;  
农村居民人均可支配收入增长 10% 。

围绕上述目标,2016 年,我们将主要抓好六项工作:

**1. 以项目建设为引擎,强化开放招商,增添发展动力。**一是加大招商引资力度。牢牢抓住招商引资这条经济工作“生命线”,坚持全员招商和专业招商并举,以四大平台为主战场,围绕纺织服装、电子信息、总部经济、电子商务及现代商贸服务业等支柱产业,大力开展产业招商、主体招商和城市建设招商,集中精兵强将主攻战略性重特大项目,全力在产业链关键环节和核心项目的招引上实现新突破。今年,要力争签约并注册重大项目 35 个,其中 1-10 亿元产业项目 16 个,10-20 亿元产业项目 3 个,超 20 亿元产业项目 3 个。二是加大项目推进力度。坚持聚焦战略,举全区之力抓

项目、推项目、建项目。坚持督导问效、督办问责、督查问纪,细化工作责任,提供优质服务,全力打好项目建设攻坚战。今年要确保万达广场、华润置地等一批项目开工建设,强力推进南昌·广东(虎门)纺织原辅料物流中心、中信富基医药谷等一批项目投产运营,力争全年项目开工率和竣工率都超过85%。三是加大难题破解力度。大力破解产业用地难题,集中清理处置批而未供、供而未用土地,推进低效用地再开发。多渠道破解融资筹资难题,积极借助市级产业引导资金,鼓励扶持我区工业、科技、现代服务业企业加速发展;积极推行PPP模式,进一步深化与市政控股、昌工控股等大型国企的合作,力争达成与中国铁建、中国建筑、省建工集团等“中字头”和省级大型国企的战略性合作,全面提升区域开发建设水平。不断优化服务环境,出台鼓励和扶持产业发展的意见措施,大力支持区内规模企业上市、小微企业发展壮大,对影响和破坏发展环境的人和事,坚决依法处理到位。

**2. 以空间拓展为核心,强化平台建设,释放发展潜力。**一是加速平台拓展。坚定不移推进四大平台建设,拓展新的发展空间。临江商务区要继续推进土地回购,加快国企搬迁,引进产业项目,打造新的经济增长点。民营科技园要巩固提升现有产业,大力发展高新技术产业和总部经济,推动二产三产融合发展,打造产业升级示范区。幸福渠流域要延续起步区旧改的强劲势头,向周边拓展延伸,优先抓好水系两侧的旧城改造,腾出更多的发展用地。罗

家昌东片区要以推进基础设施建设为契机,加快实施梧岗、板溪村的旧改征迁,尽快把道路两侧的产业用地整合出来。同时,加快推进昌东工业园区调规扩区,做大昌东工业园区产业承载平台。全力争取罗家昌东片区土地封闭运行政策,加速罗家地区整体开发步伐。中心镇域要以旧改为抓手,整合盘活低效用地,提升建成区开发建设水平,特别是要积极与市国资委、昌工控股等单位合作,推进一批老企业的二次开发利用。

**二是加快产业培育。**当前四大平台建设已初显成效,拓展出的一大批产业用地必须尽快包装推介,引进培植产业,打造新的增长点。要重点抓好幸福渠流域起步区和罗家昌东片区两大平台的产业培育。幸福渠流域起步区要重新启动省电视台数字节目制作中心建设,布局和发展一批配套的文化影视产业项目,打造集“影视基地、红歌主题公园、汽车影视城”三位一体的影视中心。罗家昌东片区要加快编制完成罗家产城融合示范区的产业规划,重点引进电子信息、新能源、新材料等新型产业项目,打造南昌城东新型产业基地。

**三是加强平台服务。**用好用活省市扶持产业发展政策,出台鼓励和扶持产业发展的若干措施,充分发挥政策红利的杠杆作用。依托针织服装、电子信息等重点产业资源,着力打造产业公共服务平台,构建集法律、工商、税收、知识产权、信息服务等为一体的服务体系,为辖区企业提供综合服务,搭建企业与企业、企业与用工者、企业与科研机构的沟通桥梁,全力帮助企业破解用工难、用地难、融资难等突出问题。

**3. 以转型发展为导向,强化产业升级,增强发展实力。**一是做强主导产业。把罗家昌东片区作为都市工业发展主战场,加大产业扶持力度,优化资源要素配置,引进配套项目,壮大龙头企业,推动产业集群发展。当前重点是打造针织服装和电子信息两大产业集群。要围绕打造 500 亿针织服装产业集群的目标,加快推进中国(江西)针织服装创意产业园、江西品牌服装创意产业园、OTO 一体化针织产业园建设,使其成为青山湖区针织服装设计研发、品牌孵化、市场交易、检验检测、流行趋势发布的重要平台,推动针织服装产业由“加工贴牌型”向“品牌经营型”转变,扛起南昌市针织服装产业集群发展的大旗。要围绕打造百亿电子信息产业集群的目标,加快推进南昌电子信息(LED)产业创新示范园建设,促成瑞丰光电、凯格精密、兰普照明等项目尽快签约落户,推动温州汉华科技等项目投产运营,把昌东工业园区建设成为南昌“光谷”的重要组成部分。二是做活城东商业。积极繁荣现代商贸流通业,打造城东城市商业核心功能区。抓住地铁 1 号线开通运营的有利契机,加快推进华润万象汇、万达广场等项目建设,繁荣何兴特色街等周边商业街区,打造地铁经济带。抓好艾溪湖商务综合大楼、桃湖地铁产业大楼等一批商务楼宇的建设和招商,大力发展总部经济。以华安 699 文化产业园、省文化创意大厦等为载体,大力发展数字动漫、广告创意、信息服务、教育培训等新兴朝阳产业,不断提升城东产业发展水平。三是做大“互联网+”。紧紧抓住“互联网

+”这一产业发展趋势,优化电商扶持政策,营造良好的电子商务发展环境。发挥昌南大道、昌东大道等主干道路与城市外环无缝对接的优势,大力发展现代物流业,打造辐射华中地区的新型物流基地。采取租金、装修、物业补贴等方式,整合区域内村级产业大楼、旧厂房等丰富资源,为电商发展提供平台载体。发挥阿里巴巴、百度体验中心、南方声谷等龙头电商企业的吸引和带动作用,积极引进电商项目,形成电商企业“扎堆效应”。利用电子商务手段,以好吡好电商产业园、魅丝蔻跨境电商产业园等平台为依托,辐射带动针织服装、食品医药等实体企业“触网升级”,形成电子商务与实体经济相互促进、融合发展的良好局面。

**4. 以提质升级为主线,强化城市建管,彰显发展魅力。**一是**扎实推进市政建设**。围绕打造覆盖全区的现代交通体系,进一步拉开城东道路框架。全力配合地铁2、3号线、洪都大道和昌南大道高架快速路、沿江北大道快速路、天祥大道南延等市重大重点工程建设,着力抓好幸福渠流域起步区11条道路和罗家昌东片区5条道路的扫尾工程,尽快竣工解放路东延、顺外路维修改造等工程,启动广州路东延、天香路建设,打通京华路、昌富路、义坊路、罗家一路等“断头路”,努力构建大开放城市发展格局。二是**加快实施旧改征迁**。深入推进旧城改造三年强攻计划,以房屋大征迁、建设大安置推进城东形象大提升、群众生活大改善。加快完成2015年旧改项目的征迁扫尾,快速启动和推进火车站南侧规划路、辛家庵



村、殷王村等一批旧城改造项目。进一步完善安置房建设责任推进机制,完成李巷村吁家庄、五联村等安置房建设,加快幸福渠流域起步区、临江商务区、南镇村等安置房建设,启动肖坊、涂黄、梧岗、石桥、板溪、殷王等村,以及天祥大道沿线征迁的安置房建设,进一步巩固“以安促拆、拆安并举”的良好工作局面。三是**加快提升城市管理水平**。以巩固国家文明城市、卫生城市、森林城市创建成果为抓手,加快建立常态、常新、长效的管理机制,实现城市综合管理提质升级。加快城市管理机制体制改革,推动城市管理重心下移,成立区综管办统筹协调推进城市管理工作,构建统一领导、分级负责、条块结合、以块为主的城市长效管理体制。加快“智慧青山湖”建设,以推进“数字城管”为切入点,利用科技手段,整合各种资源,实现城市管理科技化、信息化和全覆盖。加快完善城市管理基础设施,改造提升南京东路、京安路等 13 条道路的绿化景观,全面推广使用全密闭建筑垃圾运输车,探索多种途径落实建筑垃圾消纳场,治理建筑垃圾偷倒、乱倒难题。大力开展市容环境治理和畅通城区道路交通专项整治,破解城市管理难题,努力打造畅通城区道路交通示范区。

**5. 以改革创新为抓手,强化瓶颈突破,催生发展活力。**一是突出提升效能抓改革。深化新一轮政府机构改革,推进机构、职能、权限、程序、责任法定化。进一步完善“三单一网”建设,建立健全清单动态调整机制,不断拓宽政务服务功能,最大限度减少政府对



微观事务的管理。妥善抓好公务用车改革。实施区域投管理体制  
改革。深化行政审批制度改革,推进审批标准化建设,依法减少审  
批事项、环节、层级,缩短审批时限,提升审批效率。进一步加强企  
业事中事后监管,更大程度激发市场主体活力。二是突出激发活  
力抓改革。按照“政府保基本、市场促多元”的原则,大力激发民  
间投资活力,积极引导社会力量参与教育、医疗、文化、养老等社会  
事业,以及基础设施等领域的投资,探索政府与社会资本合作模  
式,建立健全利用民资建设大项目的体制机制。进一步加大政府  
购买公共服务力度,引导社会组织有序进入公共服务领域。今年,  
要力争在基础设施建设、居家养老等方面启动一批项目试点。继  
续抓好村级集体资产股权量化改革,发挥名村强村的引领作用,积  
极破解村级产业楼招商难题,加快推进村级产业转型发展,不断壮  
大村级经济实力。三是突出创新创业抓改革。大力构建支持创新  
创业的政策体系,加大供给侧改革力度,打造创新创业“政策高  
地”。充分依托华安 699 文化产业园和区内科技孵化器,加快创新  
创业要素集聚,构建一批低成本、便利化、全要素、开放式的众创空  
间,鼓励科技人员和创客人才入驻创业。积极提供创新创业服务,  
打造创新创业综合服务平台,充分发挥众创资金、财园信贷通、惠  
农信贷通、小额担保贷款的作用,加快形成多元化、多层次、多渠  
道的创新创业资金支持体系,分散“众创”风险。大力开展创新创业  
培训,培育创新创业文化,优化创新创业环境,掀起“精英创业、大

众创业、草根创业”的热潮,释放“众创”潜能。

**6. 以改善民生为根本,强化公共服务,凝聚发展合力。**一是提升公共服务水平。完成南钢街道社区基本公共服务体系省级示范点建设。推进第二期学前教育三年建设行动计划,促进全区义务教育优质高效均衡发展。不断加强群众体育设施建设,广泛开展全民健身活动。大力实施文化惠民工程,不断完善公共文化服务体系,打造特色文化旅游品牌。不断提高公共医疗服务水平,提升十医院服务能力,扎实推进全面“两孩”政策的实施,强化流动人口均等化服务和管理。加快发展养老服务业,运营区星级老年公寓,打造一批居家养老服务站。推进区档案馆项目建设,构建档案信息共享平台。积极落实各项就业创业扶持政策,引导和帮助城镇下岗失业人员、被征地农民等就业困难群体实现就业。稳妥推进城乡居民医疗保险制度改革,统筹城乡医疗救助工作,继续扩大社会保险覆盖面,进一步筑牢社会保障体系。二是加强生态文明建设。全力构建生态环境保护体系,完善环境与发展综合决策机制。大力倡导绿色低碳生活方式,提升全民生态环保意识。深入推进“蓝天、净土、清流”行动,持续推进节能减排,严控能源消耗总量、排污总量。落实“河长”责任工作要求,扎实开展水系专项整治,推进罗家地区污水管网基础设施建设,抓好区域内“一江一河两渠三湖”流域环境的综合治理,打造绿色亲水景观带。严格依法打击环境违法行为,大力开展无证小餐饮、垃圾露天焚烧、企业

非法排污等专项整治。继续抓好新农村建设和农村环境卫生长效管理,持续改善群众生产生活条件。三是巩固和谐稳定局面。深入创建“法治青山湖”,提高依法治区水平。深入创建“平安青山湖”,坚决依法打击各类违法犯罪活动。完善社区“网格化”管理体系建设,加快推进技防小区建设,构建立体化社会治安防控体系,稳步提升公众安全感。推进信访工作信息化建设,进一步强化信访层级责任制,加大矛盾纠纷排查调处力度,依法妥善解决群众合理诉求,有效化解信访积案,努力打造法治信访、阳光信访、责任信访。加强生产、建筑、消防、交通、医疗、食品药品、农产品等领域的安全监管,有效预防和遏制安全事故发生,营造和谐稳定的社会局面。

今年,政府将筹措资金 5.5 亿元,重点办好以下 16 件惠民实事:一是启动区妇幼保健计划生育服务中心业务用房改造工程和南钢社区卫生服务中心标准化建设;二是实施 15 个社区环境综合整治,重点改造提升华源江纺和南铁生活区;三是启动青山路街道便民服务中心建设;四是完成青少年活动中心、豫东学校、京安学校、铁路二小等一批新改扩建工程;五是打造塘山镇、京东镇、罗家镇、昌东工业园区综合文化中心;六是筹建青山湖区残疾人综合服务中心;七是建设区人力资源和社会保障服务中心;八是解决湖坊镇明港社区和上海路洪都中大道社区、新魏路社区、工人新村北社区等社区办公用房,启动青山路街道彩虹社区精品社区建设;九是

建设3个立体停车场,泊位总数1000个以上;十是建设5个垃圾中转站;十一是建设5个街头小游园;十二是完成上海路(北京东路—顺外路)、南京东路示范街区建设;十三是启动义坊路建设,综合改造创业路、尤氨路等5条道路,整治提升江大南路、御景城路等4条道路;十四是实施红旗联圩道路硬化工程;十五是改造周橡桥、田垄魏桥2座危桥;十六是建设华安社区、上海路北社区等31个技防点和铁路五村、八村等10个便民停车点(爱心车棚),并打造上海路南社区等3个平安社区示范点。

各位代表,青山湖区已经进入了转型跨越的关键时期,面对光荣的使命和群众的期盼,我们必须牢记宗旨,埋头苦干,把全部精力用在推进青山湖区转型发展上,用在提升青山湖区人民群众幸福指数上,以实实在在的业绩和良好的形象取信于民。为此,政府将把自身建设作为重中之重,不断提升行政能力,努力打造法治政府、效能政府、诚信政府、廉洁政府,切实做到“三个坚持”:一是**坚持依法行政**。严格按照法定权限和程序行使权力、履行职责,不断提高依法依规办事水平。健全议事规则和决策程序,完善科学依法民主决策机制,健全法律顾问制度,把公众参与、专家论证、集体讨论决定作为重大决策的必经程序。严格落实行政执法责任制和过错追究制,确保严格执法、公正执法、文明执法。更加自觉接受区人大的依法监督和区政协的民主监督,重视新闻舆论、社会公众监督,认真办理人大代表意见建议、政协委员提案,不断改进政府

工作。**二是坚持高效理政。**要以锲而不舍、驰而不息的决心和毅力,持续抓好政府机关效能建设。要严格控制机构编制,进一步改进文风会风,把主要精力和更多干部放在工作一线和狠抓落实上。政府部门及其领导干部要胸怀全局、立足本职、率先垂范,在执行上敢于负责、勇于担当。要坚持深入基层,加强调查研究,一线掌握实情、一线解决问题、一线推动工作。要强化重点工作督查督办制度,坚决杜绝政策不落实、工作不到位、承诺不兑现等行为,严格追究责任,确保工作定一件、抓一件、成一件。**三是坚持廉洁从政。**坚持把纪律和规矩挺在前面,进一步巩固“三严三实”专题教育成果,建立健全反“四风”的长效机制,严格落实中央八项规定等廉洁从政各项规定。认真落实党风廉政建设责任制,全面推进惩治和预防腐败体系建设。强化审计监督、行政监察,对公共资金、公共资源、国有资产和村级“三资”严加监管,从源头上预防和减少腐败现象的发生。厉行勤俭节约,严格控制“三公”支出。坚持从严要求,以零容忍的态度惩治腐败,营造风清气正的政务环境。

各位代表,梦想激励奋斗,实干成就伟业。我们有信心,也有决心担负起人民赋予的光荣使命。让我们更加紧密地团结在以习近平总书记为总书记的党中央周围,在市委、市政府和区委的坚强领导下,进一步解放思想,开拓进取,奋力拼搏,努力实现“十三五”良好开局,为实现青山湖区“重振雄风、再创辉煌、率先小康”而不懈奋斗!



## 注 释

1. **省委“十六字”方针**:发展升级、小康提速、绿色崛起、实干兴赣。

2. **市委“二十字”方针**:抢占制高点、聚焦增长极、提升首位度、共筑“四强”梦。

3. **“南昌绿谷”**:规划范围东至昌九高速,西至昌铜高速,包括以南安公路—万赤公路为中轴的沿线两侧的7个乡(镇、场),即新建区溪霞镇,湾里区罗亭镇,安义县长均乡、万埠镇、长埠镇、石鼻镇和桑海集团四分场,总规划面积约403平方公里,其中核心区域规划建设面积约45.7平方公里,主要包括“两区一廊”即国家级溪霞现代农业示范区、石鼻现代农业示范区及罗亭—长埠都市现代农业休闲观光走廊。

4. **“光谷”**:是相对于“硅谷”的一种说法,是指“光电子信息产业基地”。光电子信息产业主要包括六大类:电脑关联光电设备、光通信产品、显示和娱乐光电产品、医用光电设备、工业光电设备和光学器材。

5. **“蓝天、净土、清流”**:蓝天指大气污染防治;净土指土壤污染防治;清流指水污染防治。

6. **“PPP模式”**:PPP即英文Public—Private—Partnership的首字母缩写,中文直译为“公私合伙”、“公私合营”,是指政府部门与社



会资本之间的一种合作经营模式。

**7. “财园信贷通”**:从2013年7月起,江西在全国首创“财园信贷通”融资模式,将财政专项资金集中使用作为贷款风险补偿金,通过杠杆放大,支持银行对中小微企业发放免抵押、免担保贷款。

**8. “一核两轴多点”**:一核:以恒茂·梦时代广场为圆心、中心镇域平台为支撑的城东核心商圈;两轴,即以洪都大道、青山湖大道、高新大道、京东大道四条南北走向道路为纵向发展轴;以南京东路、北京东路、顺外路、解放东路四条东西走向道路为横向发展轴;多点:临江商务区、幸福渠流域起步区、火车站东广场、罗家神牛广场、钻石广场、万达广场综合体、华润置地综合体等。

**9. “一区双擎多园”**:一区:昌东工业园区;双擎:针织服装和电子信息两大主导产业引擎;多园:民营科技园、中国(江西)针织服装创意产业园、南昌电子信息(LED)产业创新示范园、小微企业产业园、板溪新能源产业园、江西品牌服饰园以及其它镇村产业园等。

**10. “智慧城市”**:运用信息和通信技术手段感测、分析、整合城市运行核心系统的各项关键信息,对包括城市管理、环境保护、公共安全、城市服务、工商业活动在内的各种需求做出智能响应。其实质是利用先进的信息技术,实现城市智慧式管理和运行,进而为城市中的人创造更美好的生活,促进城市的和谐、可持续成长。

**11. “供给侧改革”**:就是从供给、生产端入手,通过解放生产

力,提升竞争力促进经济发展。具体而言,就是要求清理僵尸企业,淘汰落后产能,腾出宝贵的实物资源、信贷资源和市场空间,将发展方向锁定新兴领域、创新领域,创造新的经济增长点。2015年11月10日,习近平总书记在中央财经领导小组第十一次会议上的讲话,首次提出了“供给侧改革”,要求在适度扩大总需求的同时,着力加强供给侧结构性改革,着力提高供给体系质量和效率,其核心在于提高全要素生产率。政策手段上,包括简政放权、放松管制、金融改革、国企改革、土地改革、提高创新能力等。

---

区四届人大六次会议秘书处

2016年1月10日印

(共印700份)