

中共南昌市委宣传部
南昌市网络安全和信息化领导小组办公室
南昌市公安局
南昌市教育局
南昌市科技局
南昌市民政局
南昌市财政局 文件
南昌市人力资源和社会保障局
南昌市文化广电新闻出版局
南昌总工会
共青团南昌市委
南昌市妇女联合会
南昌市禁毒委员会办公室

洪禁毒办〔2017〕2号

关于印发《全市青少年毒品预防教育规划 (2016-2018)》的通知

各县（区、开发区、新区）党委宣传部、网信办、公安局、教育局、科技局、民政局、财政局、人力资源和社会保障局、文化广电新闻出版局、工会、团委、妇联、禁毒委员会办公室：

青少年是祖国的未来，民族的希望。加强青少年毒品预防教

育工作，对保护和促进青少年健康成长，遏制和减少新吸毒人员滋生，有着极为重要的意义。为深入贯彻落实中央、省、市领导系列指示和《南昌市委市政府关于加强禁毒工作的意见》（洪发〔2015〕24号）文件精神，按照省禁毒委员会部署要求，市禁毒委员会办公室会同市委宣传部等部门联合制定了《全市青少年毒品预防教育规划（2016-2018）》，现印发给你们。各地要将青少年毒品预防教育工作作为禁毒工作的重要任务来抓，及时向党委、政府汇报，争取各级领导重视，给予必要人、财、物支持，确保规划顺利实施、取得实效。

市禁毒委员会将抽调人员成立专班加强对规划实施情况进行督导检查，对因领导重视不够、措施落实不到位，没有在规定时间内完成任务，甚至消极懈怠、弄虚作假的，将及时予以通报，并根据《南昌市禁毒工作责任制》、《南昌市禁毒重点整治工作实施意见》有关规定追究责任。

附件：全市青少年毒品预防教育规划（2016-2018）任务分配表





南昌市教育局



南昌市科技局



南昌市民政局



南昌市财政局



南昌市人力资源和
社会保障局



南昌市文化局



南昌市文化广电新闻
出版局



南昌市总工会



共青团南昌市委



南昌市妇女联合会



南昌市禁毒委员会办公室

2017 年 3 月 7 日

抄送：江西省禁毒委员会办公室

市委办公厅、市政府办公厅、市委政法委

市禁毒委员会主任、副主任、委员

南昌市禁毒委员会办公室

2017 年 3 月 7 日印

全市青少年毒品预防教育规划

(2016-2018)

为保护和促进青少年健康成长，遏制和减少新吸毒人员滋生，尽快扭转涉毒人群增长势头，根据《禁毒法》、《中共中央国务院关于进一步加强禁毒工作的意见》（中发〔2014〕6号）、《关于印发〈全省青少年毒品预防教育规划（2016-2018）〉的通知》（赣禁毒办发〔2016〕8号）、《南昌市委市政府关于加强禁毒工作的意见》（洪发〔2015〕24号），制定本规划。

一、指导思想

以党的十八大和十八届三中、四中全会精神为指导，认真贯彻落实中央、省、市领导关于加强禁毒工作的重要指示和中央、省、市系列文件精神，根据青少年生理和心理特点，遵循和把握教育规律，以校园为重要阵地，发动社会各方共同参与，有效净化青少年成长的社会环境。通过禁毒知识的普及，增强青少年抵御毒品侵害能力，保护和促进青少年健康成长，遏制和减少新吸毒人员滋生，为平安南昌、法制南昌建设作出新的贡献。

二、总体目标

本规划以10岁至25岁青少年为重点，力争通过三年努力，构建完善的青少年毒品预防教育工作体系，形成分工明确、协作有效、监督到位、评估科学的工作机制；青少年毒品预防教育方式更加新颖、方法更加多样，师资力量配置齐全，预防教育基础设施逐步完善，宣传资料规范充实，禁毒社会氛围更加浓厚；青

少年识毒、拒毒、防毒意识和能力明显增强，18 岁以下未成年人涉毒违法犯罪人数占涉毒违法犯罪总人数比例不高于 0.3%，人民群众对青少年毒品预防教育工作满意率达到 95% 以上，新滋生吸毒人数大幅减少，毒品问题综合治理取得阶段性成效。

三、任务要求

（一）提升学校毒品预防教育工作水平

1、落实毒品预防教育专题课时、专用教材。从小学三年级至高中二年级每学年至少安排 1 课时毒品预防教育专题课程。推荐使用江西科学技术出版社的《禁毒知识教育读本》作为专用教材，确保毒品预防教育有课时、有教材，切实将毒品预防教育课程落到实处。毒情严重地区学校，要在 2017 年上半年将毒品预防教育纳入常规课程，每学年至少安排 2 课时的毒品预防教育专题课程。要将禁毒元素有机融入语文、历史、化学、生物、思想品德等课程，发挥渗透教学作用。中等职业学校要在新生入学后和毕业生毕业前各开展一次毒品预防教育。

2、建立毒品预防教育师资队伍。教育部门要把毒品预防教育列入教师培训内容，建立毒品预防教育师资培养基地，师范院校要通过开设相关课程、邀请专家举办讲座等多种形式，提高师范生毒品预防教育意识和能力。要加强学校毒品预防教育兼职老师、法制副校长队伍建设，毒情严重地区每个学校至少配备一名校外禁毒辅导员。

3、搭建校园禁毒宣传平台。教育行政部门要着力推动学校禁毒角建设，通过悬挂禁毒知识展板、摆放毒品仿真样品、利用声

光电设备模拟吸毒体验、组织情景表演等方式，帮助学生识别毒品，认清吸毒危害。充分发挥“互联网+”优势，将课程资源、政策法规、视频资料、禁毒常识、健康生活、在线测试等内容数字化融入校园网，拓展学习渠道，方便学生自主学习。

（二）实现各类青少年群体毒品预防教育全覆盖

4、将就业青年毒品预防教育列入职业培训范围。各级工会组织要充分依托各类工会宣传文化活动阵地，以“职工拒绝毒品零计划”活动为中心，以青年职工为重点，突出禁毒宣传教育工作内容，多途径、多渠道开展禁毒宣传教育活动，提高广大职工拒绝毒品、珍惜健康、尊重生命的意识和识毒、拒毒、防毒的能力。要指导企业把毒品预防教育列入职工入职教育和在职培训内容，作为企业对职工日常教育管理的基本要求。

5、落实城市社区青少年毒品预防教育责任。各级共青团组织要会同公安、禁毒、民政等部门，将处于失学、失业、失管状态的城市社区青少年纳入网格化管理，依托青少年事务社会工作专业队伍等社会力量，为他们提供就业帮助、心理咨询和毒品预防教育服务，防止其游离于社会管理边缘，误入毒品歧途。

6、关注农村留守儿童和外出务工青年毒品预防教育。禁毒部门要把辍学、失学的留守儿童和外出务工青年毒品预防教育作为农村禁毒工作的重点，将毒品预防教育与打击外流贩毒、社会治安综合治理、发展地方经济等结合起来，提高农村青少年和外出务工人员的禁毒意识，彻底改变因贫涉毒、因毒致乱的局面，将毒品预防教育纳入农村社区建设试点任务。

（三）拓展应用毒品预防教育社会资源

7、利用各类新媒体开展禁毒宣传。2017年上半年，市禁毒委员会办公室将完善相关新媒体功能，发布禁毒信息、线上咨询答疑、接受群众举报。市禁毒委员会办公室、市委宣传部、市网信办、市教育局、市文化广电新闻出版局、团市委等要支持禁毒部门、教育部门开展禁毒知识竞赛、禁毒公益动漫大赛、禁毒微电影征集、禁毒网络征文、禁毒游戏开发等活动。

8、开展禁毒直观教育。各级各类学校每年要组织青少年学生就近参观禁毒教育基地（展览馆、园地、戒毒场所）。各级禁毒部门要通过流动宣传车，开展流动禁毒宣传。禁毒、教育部门要通过组织戒毒康复人员、优秀禁毒工作者进学校现身说法、以案说法等形式，提高禁毒宣传教育效果。

9、组织禁毒社会实践和志愿服务活动。共青团组织、禁毒部门要利用寒假、暑假，组织开展禁毒夏令营、冬令营以及“禁毒志愿者进家庭、进社区、进农村”等禁毒社会实践活动，讲解禁毒政策，传播禁毒知识。要加强青年禁毒志愿服务项目建设，广泛征集有创意、易操作、可复制的优秀项目，并积极推广。要把毒品预防教育纳入大中专学生志愿者暑期文化、科技、卫生“三下乡”社会实践活动。

10、重视家庭禁毒宣传教育。妇联组织要以“平安家庭”创建为依托，深入开展“无毒家庭”创建工作，深化“不让毒品进我家”活动。要利用“妇女之家”、“家长学校”等阵地，组织家长和青少年参加毒品预防教育群众性活动。要树立一批以青少

年毒品预防教育为主的家庭和妇女典范。

11、营造浓厚的禁毒舆论氛围。禁毒部门、党委宣传和文广新闻出版部门要充分利用报纸、期刊、广播电台、电视台以及重点新闻网站宣传禁毒工作，建立工作机制。要积极鼓励和支持禁毒文艺作品创作和演出，加强公共娱乐场所从业人员毒品预防教育。积极组织记者深入禁毒一线实地报道，加强对新闻采编人员和相关编创人员的专业培训，增强禁毒宣传的感染力、传播力。要组织禁毒公益广告比赛，征集优秀作品，扩大宣传效果。各级电视台、广播电台、相关报纸和期刊、网络媒体及其微博、微信等移动客户端，每年要刊播一批优秀禁毒公益广告。长途汽车、车站码头、城市繁华街道和中心广场、公共娱乐场所要利用各种公共平台定期推出禁毒公益宣传。2018 年底前，所有营业性公共娱乐场所都应设置固定的禁毒警示标语和点歌屏保禁毒提示影像。

（四）完善青少年涉毒问题监测处理机制

12、建立青少年涉毒问题日常监测制度。禁毒部门要联合教育部门认真开展在校学生吸毒监测工作，2016 年底前，摸清在校学生涉毒人数、原因以及帮教跟踪措施，上报市禁毒委员会办公室和市教育局。

13、制定学生涉毒事件处置预案。2016 年底前，各级禁毒、教育部门要出台《青少年涉毒问题处置意见》，对于首次吸毒或被引诱、欺骗而吸毒的学生，要按照《禁毒法》、《未成年人保护法》等法律法规，坚持教育挽救为主。

14、做好涉毒青少年帮教保护工作。2016 年底前，各级教育、禁毒部门要建立涉毒青少年心理干预和帮教服务团队，对涉毒青少年提供一对一心理服务。禁毒部门要建立涉毒青少年数据库，实行分类管理、另库存放，未经公安机关或禁毒部门批准，任何单位和个人不得擅自查询和使用。

（五）加强青少年毒品预防教育工作保障

15、健全青少年毒品预防教育工作队伍。市级禁毒委员会办公室专门从事毒品预防教育工作的在编人员不得少于本部门在编总人数的 15%，县级禁毒委员会办公室应配备毒品预防教育专职人员。各级教育部门和其他相关单位要明确毒品预防教育主管机构，确定负责人员。2016 年底前市禁毒委员会办公室要建立毒品预防教育专家库，发挥专家在毒品预防教育科研、教学等方面的作用。

16、动员社会力量参与青少年毒品预防教育工作。从事禁毒工作的相关政府部门要通过财政转移支付、职能委托、政府购买服务等方式，支持和鼓励社会力量参与青少年毒品预防教育和涉毒青少年教育帮扶工作。要充分发挥群团组织作用，加强对相关社会组织的支持力度，通过多种方式鼓励个人志愿者、企业和社会工作服务机构等其他组织广泛参与、发挥作用。2016 年至 2018 年，各地专门从事毒品预防教育的禁毒社会力量要分别占当地常住人口的 1‰、1.5‰和 2‰，各地注册禁毒志愿者人数占本地常住人口的比例大幅增加。

17、建立青少年毒品预防教育经费保障机制。完善以政府投

入为主、多渠道筹措资金的经费筹措机制。各地财政部门要加大学生毒品预防教育投入。

18、开展青少年毒品预防教育效果评估。各级教育督导机构要将学校毒品预防教育纳入督导范围。各级公安机关要将人民群众对青少年毒品预防教育工作满意率调查纳入公安机关满意度调查范围。各地禁毒部门要借助统计部门、科研机构等第三方力量开展全民禁毒宣传教育效果评估，2016 年底前，将青少年毒品预防教育工作纳入平安创建、精神文明创建体系和禁毒挂牌整治范畴，作为《全市禁毒工作考评办法》的重要内容之一。

19、建立青少年毒品预防教育责任追究制度。市禁毒委员会办公室要定期将青少年毒品预防教育工作开展情况通报各地禁毒委员会主任和禁毒委员会成员单位主要领导。对因工作不重视、责任不落实、措施不得力，导致青少年新增吸毒人员蔓延加速、问题泛滥的地区，要按照《南昌市禁毒工作责任制》和《南昌市禁毒重点整治工作实施意见》规定，严肃追究责任。

附件：

全市青少年毒品预防教育规划（2016——2018）任务分配表

序号	工作类别	工作内容	时序进度要求			责任单位
			2016	2017	2018	
1	落实毒品预防专题教育课时、专用教材	从小学三年级至高中二年级每学年至少安排 1 课时毒品预防教育专题课程。推荐使用江西科学技术出版社的《禁毒知识教育读本》作为专用教材。毒情严重地区学校，要在 2017 年上半年将毒品预防教育纳入常规课程，每学年至少安排 2 课时的毒品预防教育专题课程。要将禁毒元素有机融入语文、历史、化学、生物、思想品德等课程，发挥渗透教学作用。中等职业学校要在新生入学后和毕业生毕业前各开展一次毒品预防教育。	/	2017 年上半年	/	教育部、各地教育部门
2	建立毒品预防教育师资队伍	教育部门要把毒品预防教育列入教师培训内容，建立毒品预防教育师资培养基地，师范院校要通过开设相关课程、邀请专家举办讲座等多种形式，提高师范生毒品预防教育意识和能力。要加强学校毒品预防教育兼职老师、法制副校长队伍建设，毒情严重地区每个学校至少配备一名校外禁毒辅导员。	培训比例不低于 50%	培训比例不低于 70%	培训比例不低于 100%	各地禁毒委员会办公室、教育部门
3	搭建校园禁毒宣传平台	教育行政部门要着力推动学校禁毒角建设，通过悬挂禁毒知识展板、摆放毒品仿真样品、利用声光电设备模拟吸毒体验、组织情景表演等方式，帮助学生识别毒品，认清吸毒危害。充分发挥“互联网+”优势，将课程资源、政策法规、视频资料、禁毒常识、健康生活、在线测试等内容数字化融入校园网，拓展学习渠道，方便学生自主学习。	建成比例不低于 50%	建成比例不低于 70%	建成比例不低于 90%	各地禁毒委员会办公室、教育部门

4	将就业青年毒品预防教育列入职业培训范围	各级工会组织要充分依托各类工会宣传文化活动阵地，以“职工拒绝毒品零计划”活动为中心，以青年职工为重点，突出禁毒宣传教育工作内容，多途径、多渠道开展禁毒宣传教育活动，提高广大职工拒绝毒品、珍惜健康、尊重生命的意识和识毒、拒毒、防毒的能力。要指导企业把毒品预防教育列入职工入职教育和在职培训内容，作为企业对职工日常教育管理的基本要求。	2016 年底前	/	/	各级工会组织
5	落实城市社区青少年毒品预防教育责任。	各级共青团组织要会同公安、禁毒、民政等部门，将处于失学、失业、失管状态的城市社区青少年纳入网格化管理，依托青少年事务社会工作专业队伍等社会力量，为他们提供就业帮助、心理咨询和毒品预防教育服务，防止其游离于社会管理边缘，误入毒品歧途。	网管比例 80%	网管比例 90%	网管比例 100%	各地公安、禁毒、民政和共青团组织
6	关注农村留守儿童和外出务工青年毒品预防教育	禁毒部门要把辍学、失学的留守儿童和外出务工青年毒品预防教育作为农村禁毒工作的重点，将毒品预防教育与打击外流贩毒、社会治安综合治理、发展地方经济等结合起来，提高农村青少年和外出务工人员的禁毒意识，彻底改变因贫涉毒、因毒致乱的局面，将毒品预防教育纳入农村社区建设试点任务。	全年	全年	全年	各地党委政府、禁毒部门、民政部门
7	利用各类新媒体开展禁毒宣传	2017 年上半年，市禁毒委员会办公室将完善相关新媒体功能，发布禁毒信息、线上咨询答疑、接受群众举报。市禁毒委员会办公室、市委宣传部、市网信办、市教育局、市文化广电新闻出版局、团市委等要支持禁毒部门、教育部门开展禁毒知识竞赛、禁毒公益动漫大赛、禁毒微电影征集、禁毒网络征文、禁毒游戏开发等活动。	/	/	全年	市禁毒委员会办公室、市委宣传部、市网信办、市教育局、市文化广电新闻出版局、团市委

8	开展禁毒直观教育	各级各类学校每年要组织青少年学生就近参观禁毒教育基地（展览馆、园地、戒毒场所）。各级禁毒部门要通过流动宣传车，开展流动禁毒宣传。禁毒、教育部门要通过组织戒毒康复人员、优秀禁毒工作者进学校现身说法、以案说法等形式，提高禁毒宣传教育效果。	/	学校每年至少组织一个年级的学生	学校每年至少组织一个年级的学生	各级禁毒部门、教育部门、学校
9	组织禁毒社会实践和志愿服务活动	共青团组织、禁毒部门要利用寒假、暑假，组织开展禁毒夏令营、冬令营以及“禁毒志愿者进家庭、进社区、进农村”等禁毒社会实践活动，讲解禁毒政策，传播禁毒知识。要加强青年禁毒志愿服务项目建设，广泛征集有创意、易操作、可复制的优秀项目，并积极推广。要把毒品预防教育纳入大中专学生志愿者暑期文化、科技、卫生“三下乡”社会实践活动。	组织禁毒志愿者进家庭活动	各地禁毒志愿者进家庭不少于2万家庭	各地禁毒志愿者进家庭不少于3万家庭	各级禁毒部门、共青团组织、各学校及各地禁毒社会组织
10	重视家庭禁毒宣传教育	妇联组织要以“平安家庭”创建为依托，深入开展“无毒家庭”创建工作，深化“不让毒品进我家”活动。要利用“妇女之家”、“家长学校”等阵地，组织家长和青少年参加毒品预防教育群众性活动。要树立一批以青少年毒品预防教育为主的家庭和妇女典范。	全年	全年	全年	各级妇联组织
11	营造浓厚的禁毒舆论氛围	禁毒部门、党委宣传和新闻出版广电部门要充分利用报纸、期刊、广播电台、电视台以及重点新闻网站宣传禁毒工作，建立工作机制。要积极鼓励和支持禁毒文艺作品创作和演出，加强公共娱乐服务场所从业人员毒品预防教育。积极组织记者深入禁毒一线实地报道，加强对新闻采编人员和相关编创人员的专业培训，增强禁毒宣传的感染力、传播力。要组织禁毒公益广告比赛，征集优秀作品，扩大宣传效果。各级电	全年	全年	全年	各级禁毒部门、党委宣传部门、文化广电新闻出版部门、工信部门、文化部门、交通部门

		视台、广播电台、相关报纸和期刊、网络媒体及其微博、微信等移动客户端，每年要刊播一批优秀禁毒公益广告。火车、飞机、长途汽车、机场码头、城市繁华街道和中心广场、公共娱乐服务场所要利用各种公共平台定期推出禁毒公益宣传。2018年年底，所有营业性公共娱乐场所都应设置固定的禁毒警示标语和点歌屏保禁毒提示影像。				
12	建立青少年涉毒问题日常监测制度	禁毒部门要联合教育部门认真开展在校学生吸毒监测工作，2016年底前，摸清在校学生涉毒人数、原因以及帮教跟踪措施，上报市禁毒委员会办公室和市教育局。	2016 年底前	/	/	各级禁毒委员会办公室、公安部门
13	制定学生涉毒事件处置预案	2016 年底前，各级禁毒、教育部门要出台《青少年涉毒问题处置意见》，对于首次吸毒或被引诱、欺骗而吸毒的学生，要按照《禁毒法》、《未成年人保护法》等法律法规，坚持教育挽救为主。	2016 年底前	/	/	各级禁毒委员会办公室、教育部门
14	做好涉毒青少年帮教保护工作	2016 年底前，各级教育、禁毒部门要建立涉毒青少年心理干预和帮教服务团队，对涉毒青少年提供一对一心理服务。禁毒部门要建立涉毒青少年数据库，实行分类管理、另库存放，未经公安机关或禁毒部门批准，任何单位和个人不得擅自查询和使用。	2016 年底前	/	/	各级教育部门、公安部门、禁毒部门
15	健全青少年毒品预防教育工作队伍	市级禁毒委员会办公室专门从事毒品预防教育工作的在编人员不得少于本部门在编总人数的 15%，县级禁毒委员会办公室应配备毒品预防教育专职人员。各级教育部门和其他相关单位要明确毒品预防教育主管机构，确定负责人员。2016 年底前，市禁毒委员会办公室要建立毒品预防教育专家库，发挥专家在毒品预防教育科研、教学等方面的作用。	2016 年底前	/	/	各级禁毒委员会办公室

16	动员社会力量参与青少年毒品预防教育工作	从事禁毒工作的相关政府部门要通过财政转移支付、职能委托、政府购买服务等方式，支持和鼓励社会力量参与青少年毒品预防教育和涉毒青少年教育帮扶工作。要充分发挥群团组织作用，加强对相关社会组织的支持力度，通过多种方式鼓励个人志愿者、企业和社会工作服务机构等其他组织广泛参与、发挥作用。2016 年至 2018 年，各地专门从事毒品预防教育的禁毒社会力量要分别占当地常住人口的 1%、1.5%和 2%，各地注册禁毒志愿者人数占本地常住人口的 proportion 大幅增加。	从事毒品预防教育的禁毒社会力量要占当地常住人口的 1%	从事毒品预防教育的禁毒社会力量要占当地常住人口的 1.5%	从事毒品预防教育的禁毒社会力量要占当地常住人口的 2%	各地禁毒委员会办公室、民政部门、共青团组织
17	建立青少年多预防教育经费保障机制	完善以政府投入为主、多渠道筹措资金的经费筹措机制。各地财政部门要加大学生毒品预防教育投入。	2016 年底前	/	/	各地财政部门、禁毒部门
18	开展青少年毒品预防教育效果评估	各级教育督导机构要将学校毒品预防教育纳入督导范围。各级公安机关要将人民群众对青少年毒品预防教育工作满意率调查纳入公安机关满意度调查范围。各地禁毒部门要借助统计部门、科研机构等第三方力量开展全民禁毒宣传教育效果评估，2016 年底前，将青少年毒品预防教育工作纳入平安创建、精神文明创建体系和禁毒挂牌整治范畴，作为《全市禁毒工作考评办法》的重要内容之一。	2016 年底前	/	/	各级教育督导机构、公安部门、禁毒部门
19	建立青少年毒品预防教育责任追究制度	市禁毒委员会办公室要定期将青少年毒品预防教育工作开展情况通报各地禁毒委员会主任和禁毒委员会成员单位主要领导。对因工作不重视、责任不落实、措施不得力，导致青少年新增吸毒人员蔓延加速、问题泛滥的地区，要按照《禁毒工作责任制》相关规定严肃追究责任。	2016 年底前	/	/	各级禁毒委员会办公室

